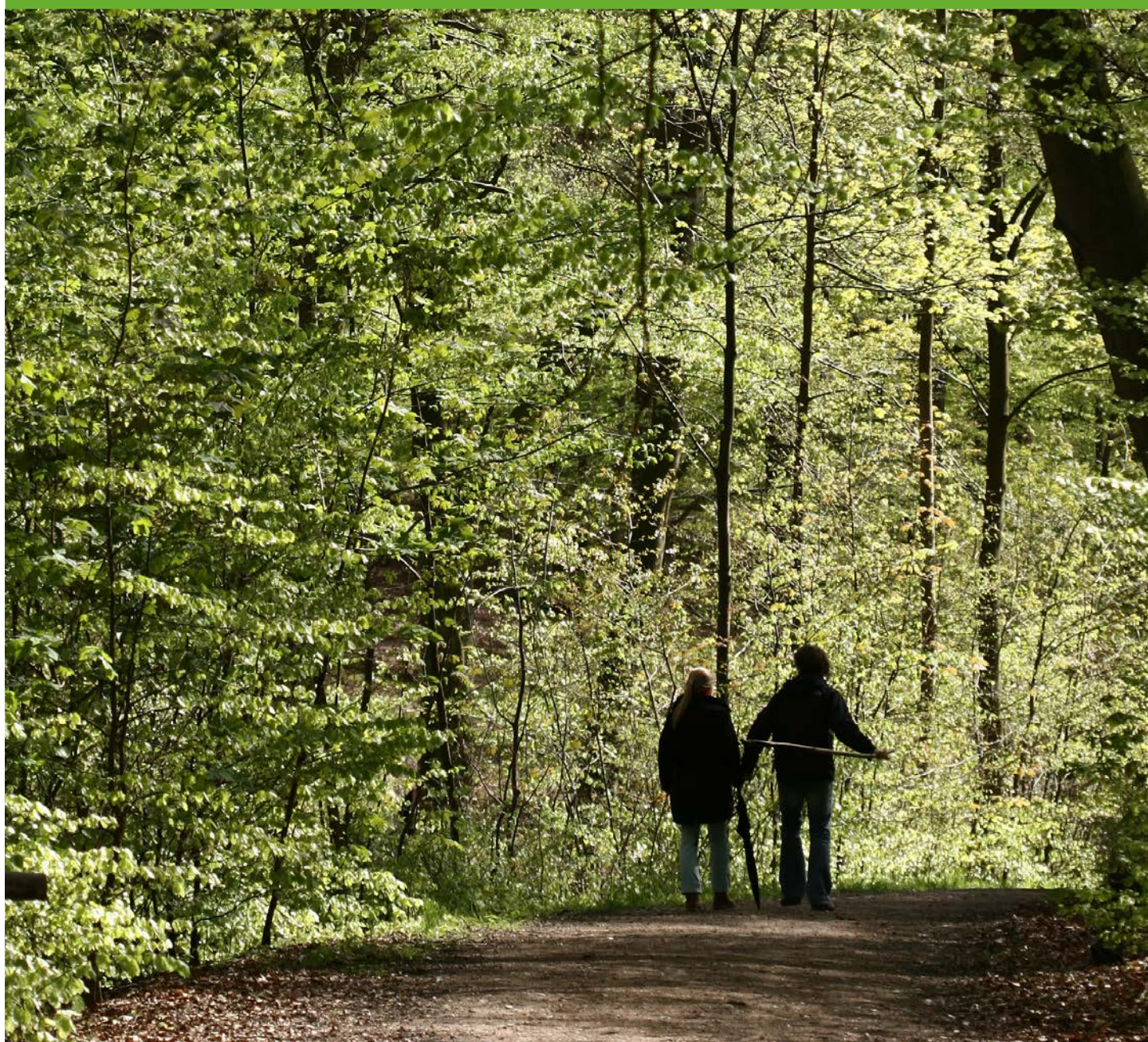


# Social- og Arbejdsmarkedspolitik

## 2019-2021 Lolland Kommune

Vedtaget af Byrådet 23. april 2019





# Indholdsfortegnelse

<b>Forord</b> .....	<b>3</b>
<b>Indledning</b> .....	<b>4</b>
<b>Værdier</b> .....	<b>5</b>
Livsduelighed .....	5
Selvforsørgelse .....	5
Samskabelse og brugerinddragelse .....	5
<b>Fokusområder</b> .....	<b>6</b>
Virksomhederne skal have den nødvendige arbejdskraft .....	7
Flere skal være selvforsørgende .....	7
Unge .....	8
Tilflytning af borgere med offentlig kommunal forsørgelse .....	9
Borgere på kanten af arbejdsmarkedet .....	9
Borgere med handicap og særlige behov .....	10
Boliger til borgere med handicap og særlige behov .....	10
Integration af borgere med anden etnisk baggrund end dansk .....	11
<b>Udmøntning af politikken</b> .....	<b>11</b>

# Forord

Målet i Lolland Kommunes Plan og Udviklingsstrategi for 2016 – 2030 er, at kommunen i 2030 har gennemført en social omstilling og er i balance med flere selvforsøgende og selvhjulpne borgere. Derfor besluttede Social- og Arbejdsmarkedsudvalget i januar 2018, at der skulle udarbejdes en ny tværgående Social- og Arbejdsmarkedspolitik for hele Lolland Kommune, der netop skal kunne understøtte den sociale omstilling.

Lolland Kommune skal udnytte sine ressourcer bedst muligt, og vi skal investere dér, hvor det størst mulige potentiale er, og det er hos kommunens egne borgere. Derfor skal vi i fællesskab arbejde for, at alle, der kan, er selvforsøgende, så de kan bidrage til vores fælles samfund.

Det betyder, at borgere, der modtager en kommunal offentlig forsørgelsesydelse, som udgangspunkt skal modtage en aktiv indsats, så de får mulighed for at få eller for at genop-

tage tilknytningen til arbejdsmarkedet; men i Lolland Kommune skal der også være plads og muligheder for de mennesker, der ikke passer ind på arbejdsmarkedet, så de også får mulighed for at vokse og udvikle sig og tage del i samfundslivet.

Social- og Arbejdsmarkedspolitikken har også fokus på, at kommunens unge får relevante tilbud og muligheder for at deltage i fællesskaber, der kan hjælpe dem på vej mod uddannelse og job. Det er Lolland Kommunes holdning, at de unge skal kunne nå længst muligt med de forudsætninger og interesser, som de har, og selvom uddannelse vil være vejen for de fleste, skal vi også støtte de unge, der vælger en erhvervsrettet vej mod job og selvforsørgelse.

Vibeke Grave

Formand for Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

# Indledning

**Lolland Kommune vil gennem Social- og Arbejdsmarkedspolitikken sikre en stærkere næste generation og en investering i vores egne borgere. Målet er at gennemføre en social omstilling og gøre mange flere af kommunens borgere både selvhjulpne og selvforsørgende.**

Med Social- og Arbejdsmarkedspolitikken vil Lolland Kommune sætte fokus på de borger, der befinder sig i gråzonen mellem et aktivt arbejds- og uddannelsesliv og et liv på passiv kommunal offentlig forsørgelse. Med andre ord, den sociale dimension, der hvor der sættes fokus på de borgere, der skal have en ekstra hånd for at klare skærene.

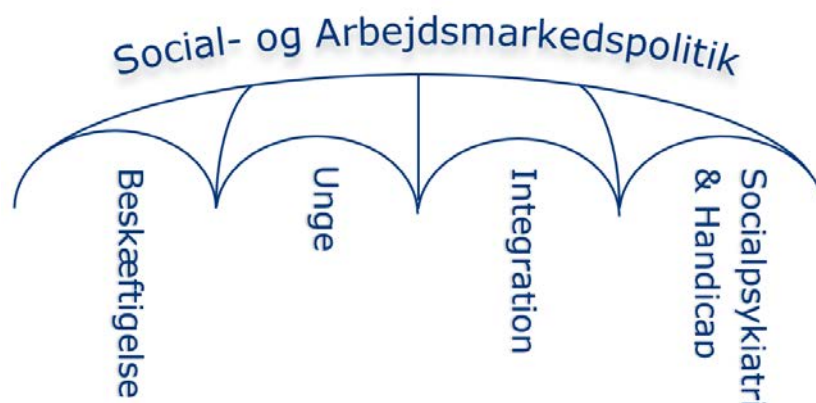
Ledigheden på Lolland er den højeste i Region Sjælland; men samtidig mangler vores virksomheder kvalificeret arbejdskraft og vores uddannelsesinstitutioner mangler elever. Derfor ønsker Lolland Kommune at prioritere indsatsen for at få flest mulige af vores borgere i gang

med et aktivt arbejds- og uddannelsesliv.

I Lolland Kommune skal der også være plads og muligheder for de, der ikke passer ind på arbejdsmarkedet. Der skal være plads til mennesker, der ikke kan tjene deres egen løn hjem, så også de får mulighed for at tage del i samfundet samt for at vokse og udvikle sig.

For at kommunens indsats skal lykkes, er det nødvendigt at have et godt samarbejde med vores virksomheder og faglige organisationer. Det ønsker vi med denne politik at understøtte yderligere.

Social- og Arbejdsmarkedspolitikken er tænkt som en overordnet paraply-politik, der sætter den overordnede politiske ramme for hele social- og arbejdsmarkedsområdet i Lolland Kommune. Politikken, der bl.a. bygger på forudsætningerne i kommunens Plan og Udviklingsstrategi, har og vil få en række underliggende strategier, der mere konkret kommer til at sætte rammerne for de enkelte områder under Social- og Arbejdsmarkedspolitikken.





# Værdier

**Social og Arbejdsmarkedspolitikken tager udgangspunkt i grundlæggende værdier om, at give borgerne de bedste muligheder for at tage ansvar for deres eget liv og for at blive selvforsørgende.**

## Livsduelighed

Lolland Kommune vil understøtte borgerens muligheder for at kunne tage vare på deres egne liv. Dette skal foregå gennem rehabilitering og øget fokus på eget-ansvar, således at borgerne får mulighed for at blive så selvhjulpne som muligt.

## Selvforsørgelse

Lolland Kommune ønsker, at de borgere, der modtager en midlertidig offentlig forsørgelsesydelse, hurtigst muligt hjælpes til igen at blive selvforsørgende, således at de kan opnå et større egetansvar og en oplevelse af at være med til at skabe værdi både til gavn for dem selv og for hele samfundet.

## Samskabelse og brugerinddragelse

Lolland Kommune ønsker at styrke samskabelsen mellem borgerne og kommune gennem brugerinddragelse og frivillighedsarbejde både i forhold til de borgere, der befinder sig på kanten af arbejdsmarkedet og i forhold til udsatte borgere.



# Fokusområder

I Plan- og udviklingsstrategien fremhæves borgernes mulighed for social udvikling, der handler om, at alle mennesker kan flyttes og udvikle sig. Det betyder selvforsørgelse for nogen, selvhjulpnehed og færre sociale problemer for andre.

Lolland Kommune ønsker med Social- og Arbejdsmarkedspolitikken at give kommunens borgere de bedste muligheder for at mestre eget liv. Livsmestring er en forudsætning for, at borgerne kan være selvforsørgende og dermed bidragende til det kommunale fællesskab.

Kommunen ønsker at fokusere på den enkelte borgers kompetencer og ressourcer. Deltagelse på arbejdsmarkedet eller anden meningsfuld beskæftigelse er med til at skabe identitet for alle borgere og derved også for borgere med behov for en social indsats.

Alle borgere i den arbejdsduelige alder skal have mulighed for at få eller genoptage en tilknytning til arbejdsmarkedet, så virksom-

hederne kan få den arbejdskraft, som de efterspørger. Kommunens borgere skal som udgangspunkt være selvforsørgende, og vi skal i fællesskab arbejde for, at alle der kan også bidrage til vores fælles samfund.

Det betyder, at borgere, unge som ældre, der modtager en offentlig forsørgelsesydelse, so udgangspunkt skal modtage en aktiv indsats, så de også får mulighed for at få eller genoptage tilknytningen til arbejdsmarkedet og derved bidrage til samfundet.

## Virksomhederne skal have den nødvendige arbejdskraft

Lolland Kommune er afhængig af et velfungerende aktivt erhvervsliv, der kan skabe arbejdspladser og indtjening til kommunens borgere. Derfor har både virksomhederne og Lolland Kommune en gensidig interesse i, at kommunens virksomheder har de bedste vilkår for at rekruttere arbejdskraft.



I kommunens Plan- og Udviklingsstrategi er det helt centralt, at erhvervslivet har adgang til kompetent og veluddannet arbejdskraft, så Lolland Kommune vedbliver at være et attraktivt sted at drive virksomhed. Det betyder, at der skal have fokus på, at kommunen har en veluddannet arbejdsstyrke.

For at det kan lade sig gøre, er det vigtigt at kommunens jobcenter har det bedst mulig samarbejde med de lokale virksomheder, så de kan få hjælp til at rekruttere den nødvendige arbejdskraft.

Set i lyset af den demokratiske udvikling i Lolland Kommune, hvor antallet af ældre borgere er stigende, vil jobcentrets fokus på de over 60 årige, som fortsat ønsker at forblive på arbejdsmarkedet, være en del af den beskæftigelsesrettede indsats.

## Flere skal være selvforsørgende

Lolland Kommune er på trods af den nuværende højkonjunktur præget af en ledighed, der ligger højere end gennemsnittet for Region Sjælland, ligeledes er kommunen kendetegnet ved, at et stort antal borgere modtager kontant- eller uddannelseshjælp.

Det er vigtigt for alle borgere at føle sig som en aktiv del af samfundet. Derfor arbejder Lolland Kommune ud fra den forudsætning, at alle borgere, så vidt som det er muligt, skal være i en form for meningsfuld beskæftigelse eller aktivt tilbud.

Alle borgere i Lolland Kommune har fortjent en chance på arbejdsmarkedet. Hverken de berørte borgere eller kommunen er tjent med, at borgerne permanent placeres uden for arbejdsmarkedet.

## Målsætning

Lolland Kommune skal medvirke til, at lokale virksomheder får den nødvendige arbejdskraft, som de efterspørger.

Kommunen skal være opsøgende og gå i dialog med de lokale virksomheder for at afdække, hvornår virksomhederne evt. kommer til at mangle arbejdskraft.

Kommunen vil indgå i brede samarbejder med arbejdsmarkedets parter.

I årene fremover vil Lolland Kommune have et særligt fokus på virksomhedernes arbejdskraftsbehov i forbindelse med etableringen af Femern Bæltforbindelsen.

## Målsætning

Lolland Kommune har den målsætning, at alle borgere, der modtager en kommunal offentlig forsørgelse, skal bringes tættere på arbejdsmarkedet, så de enten opnår hel eller delvis selvforsørgelse.

Kommunen har fokus på, at borgere, som befinder sig på kanten af arbejdsmarkedet, kan komme i hel eller delvis beskæftigelse, så udbuddet af arbejdskraft til kommunens virksomheder opretholdes.

## Unge

Lolland Kommune er delvist kendetegnet ved at have mange unge, der ikke er i gang med en uddannelse. Der er ofte tale om unge, der enten ikke får påbegyndt eller får afsluttet en erhvervskompetencegivende uddannelse, f.eks. erhvervsuddannelse - EUD.

I Lolland Kommune skal alle unge være i gang. Kommunen skal sikre, at der er relevante tilbud og fællesskaber til alle unge, der kan hjælpe dem på vej mod uddannelse eller job.

Alle unge skal nå længst muligt med de forudsætninger og interesser, de har. Uddannelse er vejen for de fleste, men Lolland Kommune skal gøre det let for de unge, der ønsker at vælge en erhvervsrettet vej mod job og selvforsørgelse.

Alle unge skal mødes af en sammenhængende og indsats, på tværs af blandt andet uddannelses- og beskæftigelses- og dele af socialindsatsen. der understøtter den unges livsduelighed ved at klæde den unge på til at udvikle identitet, dannelse og ambitioner for eget liv

Målet er, at de unge skal opnå de nødvendige kompetencer for at kunne klare sig på arbejdsmarkedet. For nogle unge er det en langsigtet og tværfaglig indsats, der skal til, for at den unge kan mestre eget liv og komme tættere på at nå deres ambitioner.

Et godt samarbejde med det lokale erhvervsliv skal gøre det nemmere for de unge at få både kendskab til og erfaringer med arbejdsmarkedet. Det kan f.eks. ske gennem forskellige typer af praktikforløb, som kommunen kan medvirke til at etablere. Det kan styrke interessen og mulighederne for en efterfølgende læreplads eller anden type ansættelse i en af de lokale virksomheder.

Lolland Kommune har taget aktivt stilling til at være en uddannelseskommune. Kommunen arbejder på at fastholde uddannelsesinstitutioner i nærområdet, ligesom kommunen som virksomhed har mange praktik- og elevpladser på flere områder.

## Målsætning

Alle unge under 25 år skal være i gang. Kommunen skal sikre, at der er relevante tilbud og fællesskaber til alle unge, der kan hjælpe dem på vej mod uddannelse eller job.

Alle unge skal nå længst muligt med de forudsætninger og interesser, de har. Uddannelse er vejen for de fleste, men Lolland Kommune skal gøre det let for de unge, der ønsker at vælge en erhvervsrettet vej mod job og selvforsørgelse.

Alle unge under 25 år skal mødes af en sammenhængende og tværfaglig indsats, der understøtter den unges livsduelighed ved at klæde den unge på til at udvikle identitet, dannelse og ambitioner for eget liv.



## Tilflytning af borgere med offentlig kommunal forsørgelse

Lolland Kommune har i de seneste år dokumenteret en nettotilflytning af offentligt kommunalt forsørgede borgere fra andre kommuner, der formentlig tilflytter kommunen pga. af lave boligomkostninger.

Alle borgere der flytter til kommunen skal mødes som nye aktive borgere, der kan bidrage til fællesskabet. Lolland Kommunes forskellige tilbud har det udgangspunkt, at borgerne har ressourcer, der skal sættes i spil til fællesskabets bedste.

Antallet af tilflyttede kommunalt forsørgede borgere er med til at sætte kommunens økonomi under yderligere pres, ikke kun til de direkte forsørgelsesudgifter men også med indirekte udgifter til f.eks. børneområdet.

## Borgere på kanten af arbejdsmarkedet

Lolland Kommune har et stort antal borgere på kanten eller helt uden for arbejdsmarkedet. Borgerne er foruden ledighed hyppigt kendetegnet ved at have personlige, sociale, faglige udfordringer og/eller udfordringer med misbrug.

Borgerne skal som udgangspunkt være selvforsørgende og bidrage til vores fælles samfund; men uanset deres tilknytning til arbejdsmarkedet, så er det vigtigt for alle mennesker at føle sig som en aktiv del af samfundet. Derfor skal alle borgere uanset forsørgelse, så vidt som det er muligt være i en form for aktiv meningsfuld beskæftigelse eller tilbud.

Misbrug begrænser borgernes muligheder både for at tage en uddannelse eller være på arbejdsmarkedet. Derudover har borgere med misbrug en større risiko for dårligt helbred, dårlig livskvalitet, økonomiske problemer eller en øget risiko for arbejdsskader, hvis de er aktive på arbejdsmarkedet. Lolland Kommune har derfor fokus på den forebyggende-, behandlende- og efterbehandlende indsats.

## Målsætning

Lolland Kommune har ambitioner for, at de borgere, der ansøger om en kommunal offentlig forsørgelse ved tilflytning til kommunen, hurtigst muligt vender tilbage til arbejdsmarkedet.

Tilflyttende borgere, der ansøger om en kommunal offentlig forsørgelse ved tilflytning til kommunen, vil efter en konkret og individuel vurdering som udgangspunkt blive straksaktiveret fra første dag i kommunen.

## Målsætning

Svage borgere med ingen eller ringe tilknytning til arbejdsmarkedet tilbydes støtte eller social indsats parallelt med en arbejdsmarkedsrettet indsats, hvor der f.eks. kan være fokus på, personlig fremtræden, der kan forbedre borgernes muligheder for at vinde indpas på arbejdsmarkedet.

Borgere på kanten af arbejdsmarkedet skal bringes tættere på arbejdsmarkedet ved at deltage i virksomhedsrettede tilbud i de lokale virksomheder. Derfor skal de lokale virksomheder opfordres til at tage et socialt ansvar med at hjælpe disse borgere ind på arbejdsmarkedet.

Borgere med misbrug skal, inden for de givne rammer, tilbydes en forebyggende-, behandlende- og efterbehandlende indsats.



## Borgere med handicap og særlige behov

I Lolland Kommune bor der borgere med forskellige funktionsnedsættelser, som har betydning for muligheden for at indgå i et aktivt liv og beskæftigelse.

Lolland Kommune har desuden af historiske årsager mange botilbud til borgere med udviklingshæmning, og Region Sjælland driver desuden stadig to store tilbud på området i Rødbyhavn.

En funktionsnedsættelse definerer ikke altid, hvad borgerne er eller hvad de kan.

Funktionsnedsættelser betyder ofte ikke mere end, hvad borgerne selv gør dem til. Derfor opstår eventuelle problemer ofte først i mødet mellem menneske med funktionsnedsættelse og deres omgivelser.

Lolland Kommune vil arbejde for at nedbryde eventuelle barrierer i dette møde og skabe mu-

ligheder for, at borgere med funktionsnedsættelse kan indgå i forskellige former for beskæftigelse.

## Boliger til borgere med handicap og særlige behov

Lolland Kommune har en bred vifte af boformer, der er oprettet efter bestemmelserne i Serviceloven.

Derudover har Lolland to botilbud særligt målrettet unge: Ungdomskollegiet i Nakskov for unge med sindslidelser og Botilbud Horslunde, der er målrettet unge, der går på STU i Hunseby.

Lolland Kommune ønsker med de forskellige boformer at øge borgerens livskvalitet med udgangspunkt i en mindst indgribende foranstaltning og tæt på et så normalt miljø som muligt.

Lolland kommune vil benytte de tilbud, der bedst afvejer kvalitet og omkostningseffektivitet.

## Målsætning

Borgerne tilbydes relevante tilbud: Dagtilbud, botilbud mv.

Lolland Kommune fokuserer på at få mest muligt for pengene på det sociale område og på at finde beskæftigelsesrettede løsninger til borgere med funktionsnedsættelse.

Lolland Kommune indgår i et regionalt samarbejde med de øvrige kommuner i Region Sjælland, derved behøver ingen kommuner i samarbejdet at have alle tilbud til borgerne i deres egne kommuner.

## Integration af borgere med anden etnisk baggrund end dansk

Lolland Kommune har en vision for, at alle borgere uanset køn, race, etnicitet og religion skal have de bedste forudsætninger og muligheder for at være selvforsørgende samt, at alle borgere skal have mulighed for at have tilknytning til og mulighed for at tage aktiv del i lokalsamfundet.

Lolland Kommune anser det for et fælles ansvar at borgere opnår tilknytning til arbejdsmarkedet og kommunen forventer at den enkelte aktivt arbejder hen imod at blive selvforsørgende.

Sproget spiller en utroligt vigtig rolle for at skabe vellykket integration. For at kunne tage del i arbejds- og samfundslivet er det nødvendigt at alle borgere er i stand til at tale det samme sprog. Derfor er det nødvendigt, at alle borgere med anden etnisk baggrund end dansk lærer det danske sprog og hele tiden udvikler det, for derved at være en del af fællesskabet i samfundet, på uddannelsen og på arbejdsmarkedet.

### Målsætning

Borgerne tilbydes relevante tilbud: Dagtilbud, botilbud mv.

Lolland Kommune fokuserer på at få mest muligt for pengene på det sociale område og på at finde beskæftigelsesrettede løsninger til borgere med funktionsnedsættelse.

Lolland Kommune indgår i et regionalt samarbejde med de øvrige kommuner i Region Sjælland, derved behøver ingen kommuner i samarbejdet at have alle tilbud til borgerne i deres egne kommuner.

# Udmøntning af politikken

Lolland Kommunes udmøntning af Social- og Arbejdsmarkedspolitikken vil dels ske gennem politiske pejlemærker og dels de forskellige underliggende strategier og politikker.

For at understøtte de politiske visioner vedtager Social- og Arbejdsmarkedsudvalget målsætning

ger for de enkelte fokusområder i de underliggende strategier. F.eks. i kommunens Beskæftigelsesstrategi, der revideres årligt.



Social- og Arbejdsmarkedspolitik – Vedtaget af Byrådet 23. april 2019

Lolland Kommune  
Jernbanegade 7  
4930 Maribo  
Tlf. 54 67 67 00  
[www.lolland.dk](http://www.lolland.dk)